

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ ดังต่อไปนี้
- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๑)(ข) (๒) (๓) (๔) และ (๕))
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙ (๑) (๒) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) และ (๑๓))
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของคณะกรรมการ กฟผ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการ กฟผ. รวมทั้ง อำนาจหน้าที่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กฟผ. ในกรณีที่มีผู้พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)
- (๖) แก้ไขวิธีการวางเงินค่าทดแทน (แก้ไขมาตรา ๓๐)
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินกู้ยืมและราคาจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ที่ กฟผ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ (๔) และ (๖))
- (๘) แก้ไขอัตราโทษปรับ (แก้ไขมาตรา ๕๔ ๕๕ ๕๖ และ ๕๘)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ มีบทบัญญัติบางมาตราไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินกิจการและการบริหารสินทรัพย์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยให้เกิดประโยชน์สูงสุด อันจะเป็นการลดภาระการอุดหนุนจากภาครัฐและลดการก่อหนี้สาธารณะในภาพรวมได้ รวมทั้ง ไม่สามารถตอบสนองต่อการส่งเสริมและพัฒนาภาพรวมด้านพลังงานของประเทศ เนื่องจากปัจจุบันแหล่งพลังงานที่ใช้ในการผลิตพลังงานไฟฟ้าไม่ได้จำกัดอยู่แค่ลิกไนต์เท่านั้น เพื่อขจัดปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินกิจการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีความคล่องตัวและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑)(ข) (๒) (๒ ทวิ) และ (๓) ของมาตรา ๖ แห่ง
พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ผลิต จัดให้ได้มา จัดส่งหรือจำหน่ายซึ่งพลังงานไฟฟ้าให้แก่

(ข) ผู้ใช้พลังงานไฟฟ้าตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) ดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า แหล่งพลังงานอันได้มาจากธรรมชาติ
เช่น น้ำ ลม ความร้อนธรรมชาติ แสงแดด แร่ธาตุ หรือเชื้อเพลิงเป็นต้นว่า น้ำมัน ถ่านหิน หรือก๊าซ
รวมทั้ง พลังงานปรมาณู วัตถุอื่นใด พลังงานหรือกระบวนการอื่นที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า รวมถึงที่มี
การประดิษฐ์ คิดค้น หรือพัฒนาขึ้นใหม่ และงานอื่นที่ส่งเสริมกิจการของ กฟผ.

(๓) ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการ
ของ กฟผ. หรือที่เป็นประโยชน์แก่ กฟผ. หรือร่วมทุนกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการดังกล่าว”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) และ (๕) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑

“(๔) ให้บริการเกี่ยวกับการบริหารจัดการพลังงาน พลังงานหมุนเวียน พลังงานสีเขียว (Green Energy) พลังงานสะอาด (Clean Energy) หรือพลังงานทางเลือกอื่นๆ รวมถึง การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๕) ผลิต จัดให้ได้มา จำหน่าย แปรสภาพ ขนส่ง เก็บรักษา และบริหารจัดการเชื้อเพลิง วัตถุดิบใด พลังงานหรือกระบวนการอื่นที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า รวมถึงที่มีการประดิษฐ์ คิดค้น หรือพัฒนาขึ้นใหม่ หรือวัตถุดิบจากหรือโดยอาศัยเชื้อเพลิง วัตถุดิบใด พลังงานหรือกระบวนการอื่นดังกล่าวข้างต้น หรือร่วมทุนกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการดังกล่าว

จำหน่ายวัตถุดิบพลอยได้จากการผลิตไฟฟ้า จากการท่าเหมือง จากการจัดการ หรือจากการผลิตเชื้อเพลิง วัตถุดิบใด พลังงานหรือกระบวนการอื่นที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า รวมถึงที่มีการประดิษฐ์ คิดค้น หรือพัฒนาขึ้นใหม่ และผลิตหรือจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากวัตถุดิบพลอยได้ดังกล่าว”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๑) (๒) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำการนิติกรรมใดๆ

(๕) สร้างสถานีกักเก็บและแปรสภาพเชื้อเพลิง วัตถุดิบใด พลังงานหรือกระบวนการอื่นที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า รวมถึงที่มีการประดิษฐ์ คิดค้น หรือพัฒนาขึ้นใหม่ รวมทั้ง ระบบท่อส่งเชื้อเพลิงเพื่อเชื่อมต่อกับสถานีดังกล่าว ตลอดจนสร้างท่าเรือและคลัง รวมถึง บริการขนส่งเชื้อเพลิง วัตถุดิบใด หรือพลังงานอื่นดังกล่าวข้างต้น

(๖) กำหนดประเภท ขนาด และมาตรฐานของโรงไฟฟ้า ลานไถไฟฟ้าและสิ่งอื่นอันเป็นอุปกรณ์ของโรงไฟฟ้านั้น ๆ ตาม (๔) หรือโรงผลิตวัตถุดิบจากเชื้อเพลิง วัตถุดิบใด พลังงานหรือกระบวนการอื่นที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า รวมถึงที่มีการประดิษฐ์ คิดค้น หรือพัฒนาขึ้นใหม่ ระบบไฟฟ้าและอุปกรณ์อื่นๆ ตลอดจนเชื้อเพลิง วัตถุดิบใด พลังงานหรือกระบวนการอื่นที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. ตลอดจนถึงพลังงานที่มีการประดิษฐ์คิดค้นหรือพัฒนาขึ้นใหม่ รวมทั้งวางนโยบายและควบคุมการผลิต การส่งการจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า การผลิตและวัตถุดิบจากเชื้อเพลิง วัตถุดิบใดหรือพลังงานอื่นดังกล่าวข้างต้น ของ กฟผ.

(๗) กู้ยืมเงิน หรือลงทุน

(๘) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน

(๙) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า และธุรกิจอื่นอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์กับกิจการของ กฟผ.

(๑๐) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐทั้งในประเทศและนอกประเทศ หรือกบองค์กรระหว่างประเทศ หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า เชื้อเพลิง วัตถุดิบใด พลังงานหรือกระบวนการอื่นที่ใช้

ในการผลิตไฟฟ้า รวมถึงที่มีการประดิษฐ์ คิดค้น หรือพัฒนาขึ้นใหม่ หรือธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์กับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กฟผ.”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑) (๑๒) และ (๑๓) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑

“(๑๑) คำประกัน ให้กู้ยืม หรือดำเนินการที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนการดำเนินธุรกิจตาม (๙) และ (๑๐)

(๑๒) นำทรัพย์สินหรือสิทธิในทรัพย์สินที่มีอยู่มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

(๑๓) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ กฟผ.”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ซึ่งจะดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ กรรมการ และผู้ว่าการ ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย และมีความรู้ความเจตจำนงเพียงพอเกี่ยวกับกิจการพลังงาน การบริหารธุรกิจ วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การคลัง การบัญชี การเงิน กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี แต่อาจได้รับการแต่งตั้งใหม่ได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งใหม่ ให้ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการใหม่”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง และวรรคสาม ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เมื่อประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการแทนได้ โดยให้อยู่ในตำแหน่งตามวาระของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งตนแทน

กรณีที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตามวรรคสอง ให้คณะกรรมการประกอบด้วยประธานกรรมการหรือกรรมการเท่าที่เหลืออยู่และให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่มีเหลืออยู่ไม่ถึงหกคน”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑

“ในกรณีที่ประธานกรรมการเป็นผู้พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ เลือกกรรมการคนหนึ่งนอกจากผู้ว่าการ เป็นผู้รักษาการ โดยมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับประธานกรรมการ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่ยินยอมตกลงในจำนวนเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. กำหนด หรือหาตัวเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่พบ ให้ กฟผ. นำเงินจำนวนดังกล่าวไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์สินหรือฝากไว้กับธนาคารในชื่อของเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นโดยแยกฝากเป็นบัญชีเฉพาะราย และถ้ามีดอกเบียหรือดอกผลใดเกิดขึ้นเนื่องจากการฝากเงินนั้น ให้ตกเป็นสิทธิแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นนั้นด้วย

เมื่อ กฟผ. นำเงินค่าทดแทนไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์สินหรือฝากไว้กับธนาคารตามวรรคสองแล้ว ให้ กฟผ. มีหนังสือแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นทราบโดยส่งทางไปรษณีย์ตอบรับ ในกรณีหาตัวเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่พบ ให้ประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นอย่างน้อยสามวันติดต่อกันเพื่อให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นทราบ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการนำเงินค่าทดแทนไปวางต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์สินหรือฝากไว้กับธนาคารและวิธีการในการรับเงินค่าทดแทนดังกล่าว ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๔) และ (๖) ของมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) คุ้มเงินเกินห้าร้อยล้านบาท

(๖) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์อันมีราคาเกินหนึ่งร้อยล้านบาท”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ใดขัดขวางการกระทำของ กฟผ. หรือพนักงาน ซึ่งกระทำการตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๒ วรรคสอง มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน หนึ่งหมื่นบาท”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกินห้าพันบาท”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลาย ทำให้เสื่อมค่าหรือทำให้ไร้ประโยชน์ซึ่งเชื่อมกันน้ำ เชื้อน ระบายน้ำ เชื้อนกกักเก็บน้ำ อ่างเก็บน้ำ หรือสิ่งอื่นอันเป็นอุปกรณ์ของเชื้อนหรืออ่างนั้น โรงไฟฟ้าพลัง ความร้อน โรงไฟฟ้าพลังน้ำ โรงไฟฟ้าพลังปรมาณู หรือโรงไฟฟ้าพลังอื่น และสถานเิกไฟฟ้าของ โรงไฟฟ้านั้น หรือระบบไฟฟ้า บรรดาที่ กพผ. สร้างขึ้น หรือเป็นทรัพย์สินของ กพผ. ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินสิบปี หรือ ปรับไม่เกินสิบล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี