



ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในหลักการของร่างกฎกระทรวง
กำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ.

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งต้องเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายดังกล่าวให้แก่ประชาชนทราบ และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ทั้งนี้ ให้ใช้บังคับแก่การจัดทำร่างกฎหมายที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วยโดยอนุโลม ประกอบกับเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มระยะเวลาขั้นต่ำในการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมายจากเดิม ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน เป็นไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน รวมทั้งกำหนดเพิ่มเติมให้หน่วยงานรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่ในชั้นหลักการก่อนที่จะมีร่างกฎหมายและภายหลังจากที่มีร่างกฎหมายแล้ว กรมพัฒนาธุรกิจการค้าเห็นสมควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นหลักการสำคัญของร่างอนุบัญญัติ ที่ออกตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงได้ออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็น

พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙ วรรคสอง กำหนดให้คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวพิจารณาทบทวนประเภทธุรกิจตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ อย่างน้อยครั้งหนึ่งในทุกอภยะเวลาหนึ่งปี ทั้งนี้ ผลการพิจารณาทบทวนประเภทธุรกิจตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และ พ.ศ. ๒๕๖๘ คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวได้มีมติให้นำ ๕ ธุรกิจ ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากเป็นธุรกิจที่มีหน่วยงานและกฎหมายเฉพาะกำกับอยู่แล้ว อันจะเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการกำกับดูแลของหน่วยงานรัฐ เป็นธุรกิจที่สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ ผู้ประกอบการไทยมีความพร้อมในการแข่งขัน รวมทั้งเป็นธุรกิจที่ให้บริการเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ซึ่งจะเป็นการลดต้นทุนและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการ เพื่อให้คนต่างด้าวสามารถประกอบธุรกิจดังกล่าวได้โดยไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น ก่อนดำเนินการยกเว้นกฎกระทรวง กรมพัฒนาธุรกิจการค้าเห็นสมควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในหลักการของ ๕ ธุรกิจ

๒. หลักการและประเด็นสำคัญ

ธุรกิจที่คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวมีมติให้นำออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้คนต่างด้าวสามารถประกอบธุรกิจได้โดยไม่ต้องขออนุญาตมีดังนี้

๒.๑ ธุรกิจที่เกี่ยวข้อง สนับสนุน หรือจำเป็นต่อการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์หรือธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า จำนวน ๗ ประเภท ได้แก่

- (๑) การให้บริการคำนวณหรือรับรองมูลค่าทรัพย์สินสุทธิ (NAV) ของกองทุนรวม
- (๒) การให้บริการข้อมูล ข่าวสาร รวมถึงการจัดอบรมเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์และบริการในตลาดทุน
- (๓) การให้บริการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน
- (๔) การเป็นตัวแทนรับมอบฉันทะจากลูกค้าเข้าประชุมผู้ถือหลักทรัพย์และออกเสียงลงคะแนน
- (๕) การให้เช่าสังหาริมทรัพย์หรือการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่เหลือใช้จากการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์หรือธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า

(๖) การให้บริการเป็นตัวแทน (local representative) ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนต่างประเทศภายใต้โครงการจัดการลงทุนต่างประเทศ (cross-border mutual fund)

(๗) การให้บริการอื่นที่สนับสนุนบริการทางด้านหลักทรัพย์หรือสัญญาซื้อขายล่วงหน้า เฉพาะด้านบริหารจัดการ ด้านการตลาด ด้านทรัพยากรบุคคล และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้แก่ (ก) ผู้ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์หรือผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า และ (ข) บริษัทในเครือของผู้ประกอบธุรกิจ

๒.๒ ธุรกิจบริการบำรุงรักษาอากาศยาน ส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน บริษัท และชิ้นส่วนของอากาศยาน ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ

๒.๓ ธุรกิจบริการจัดหาลูกค้าเพื่อเสนอขายผลิตภัณฑ์ทางการเงินของบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน ให้แก่บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน

๒.๔ ธุรกิจบริการทวงถามหนี้ ให้แก่บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน

๒.๕ ธุรกิจบริการที่มีรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เป็นคู่สัญญา

ทั้งนี้ ข้อมูลสรุปรายละเอียดของแต่ละรายการธุรกิจ เป็นไปตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

๓. ผลประโยชน์และกระทบ

การกำหนดยกเว้น ๕ ธุรกิจ ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ จะส่งผลให้คนต่างด้าวสามารถประกอบธุรกิจดังกล่าวได้โดยไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นการลดความซับซ้อนในการกำกับดูแลและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ สร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดี รวมทั้งส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างผู้ประกอบการไทยและผู้ประกอบการที่เป็นคนต่างด้าว อันจะทำให้เกิดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจ เพื่อให้ผู้บริโภคมีทางเลือกในการเข้าถึงสินค้าและบริการที่เพิ่มขึ้น ส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจการค้าการลงทุน เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีและพัฒนาบุคลากรไทย ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๔. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> และเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า www.dbd.go.th

๕. ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ถึง ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๙

ประกาศ ณ วันที่ ๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๙



(นายพูนพงษ์ นัยนาภากรณ์)
อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

แบบรับฟังความคิดเห็น
ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย



ข้อมูลสรุปรายละเอียดของแต่ละรายการธุรกิจ
ที่จะนำออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒

ธุรกิจที่ ๑ ธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่อง สนับสนุน หรือจำเป็นต่อการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์หรือธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า
จำนวน ๗ ประเภท ได้แก่

- (๑) การให้บริการคำนวณหรือรับรองมูลค่าทรัพย์สินสุทธิ (NAV) ของกองทุนรวม
- (๒) การให้บริการข้อมูล ข่าวสาร รวมถึงการจัดอบรมเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์และบริการในตลาดทุน
- (๓) การให้บริการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน
- (๔) การเป็นตัวแทนรับมอบฉันทะจากลูกค้าเข้าประชุมผู้ถือหุ้นหลักทรัพย์และออกเสียงลงคะแนน
- (๕) การให้เช่าสิ่งหามิทรัพย์หรือการใช้ประโยชน์ในพื้นที่เหลือใช้จากการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์หรือธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า
- (๖) การให้บริการเป็นตัวแทน (local representative) ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนต่างประเทศ ภายใต้โครงการจัดการลงทุนต่างประเทศ (cross-border mutual fund)
- (๗) การให้บริการอื่นที่สนับสนุนบริการทางด้านหลักทรัพย์หรือสัญญาซื้อขายล่วงหน้า เฉพาะด้านบริหารจัดการ ด้านการตลาด ด้านทรัพยากรบุคคล และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ได้แก่ (ก) ผู้ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์หรือผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า และ (ข) บริษัทในเครือ^๑ของผู้ประกอบธุรกิจ

คนต่างด้าวที่จะประกอบธุรกิจทั้ง ๗ ประเภท ต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ให้ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้าอยู่ก่อนแล้ว และประสงค์จะประกอบธุรกิจทั้ง ๗ ประเภท ซึ่งเป็นธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่อง สนับสนุน หรือจำเป็นต่อการประกอบธุรกิจดังกล่าวเพิ่มเติม และเป็นธุรกิจที่จะต้องได้รับอนุญาตจากสำนักงาน ก.ล.ต. ก่อนดำเนินการ^๒ ดังนั้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการขออนุญาตประกอบธุรกิจ จึงเสนอให้นำธุรกิจทั้ง ๗ ประเภทออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ

^๑ ลักษณะความสัมพันธ์ของบริษัทในเครือ เป็นไปตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการตลาดทุน ที่ ทธ. ๖๐/๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการมอบหมายให้บุคคลอื่น เป็นผู้รับดำเนินการในงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ

^๒ ประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทธ. ๒๕/๒๕๖๘ เรื่อง การประกอบกิจการอื่นที่มีใช้ธุรกิจหลักทรัพย์ในประเภทที่ได้รับอนุญาตของบริษัทหลักทรัพย์ และประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สธ. ๒๔/๒๕๖๘ เรื่อง การประกอบธุรกิจอื่นของผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า

ธุรกิจที่ ๒ ธุรกิจบริการบำรุงรักษาอากาศยาน ส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน บริภัณฑ์ และชิ้นส่วนของอากาศยาน ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ

พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗

มาตรา ๔๑/๙๓ กำหนดให้การประกอบกิจการหน่วยซ่อมในราชอาณาจักร ต้องได้รับใบรับรองหน่วยซ่อม โดยแบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ (๑) ใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง สำหรับบำรุงรักษาอากาศยาน (๒) ใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่สอง สำหรับบำรุงรักษาส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และ (๓) ใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่สาม สำหรับบำรุงรักษาบริภัณฑ์และชิ้นส่วนของอากาศยาน

ใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง สำหรับบำรุงรักษาอากาศยาน	ใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่สอง สำหรับบำรุงรักษาส่วนประกอบ สำคัญของอากาศยาน	ใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่สาม สำหรับบำรุงรักษาบริภัณฑ์ และชิ้นส่วนของอากาศยาน
“อากาศยาน” หมายความว่า ความรวมถึง เครื่องทั้งสิ้นซึ่งทรงตัวในบรรยากาศ โดยปฏิกิริยาแห่งอากาศ	“ส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน” หมายความว่า เครื่องยนต์ใบพัด และ ส่วนประกอบอื่นของอากาศยาน ที่ผู้อำนวยการประกาศกำหนด	“บริภัณฑ์” หมายความว่า เครื่องวัด กลไก ชิ้นส่วน อุปกรณ์และส่วนประกอบ ที่ใช้หรือมุ่งหมายที่จะใช้ในการทำงาน หรือในการควบคุมอากาศยานในระหว่าง การบิน ไม่ว่าจะติดตั้งหรือประกอบ อยู่ภายในหรือภายนอกอากาศยาน รวมตลอดถึงอุปกรณ์สื่อสาร “ชิ้นส่วนของอากาศยาน” หมายความว่า ลำตัวอากาศยาน ชิ้นส่วนของลำตัว อากาศยานหรือชิ้นส่วนของส่วนประกอบ สำคัญของอากาศยาน

มาตรา ๔๑/๙๔ ห้ามมิให้ประกอบกิจการหน่วยซ่อม เว้นแต่จะได้รับใบรับรองหน่วยซ่อมจากผู้อำนวยการ
สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

มาตรา ๔๑/๙๕ ผู้ขอใบรับรองหน่วยซ่อมต้องมีคุณสมบัติและลักษณะตามที่กำหนดไว้

คนต่างด้าวที่จะประกอบกิจการหน่วยซ่อมทั้ง ๓ ประเภท ต้องมีลักษณะและคุณสมบัติตามที่กฎหมาย
กำหนด และต้องได้รับใบรับรองหน่วยซ่อมจากผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ดังนั้น
เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการขออนุญาตตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลเฉพาะ เป็นผู้พิจารณาอนุญาต
เพียงหน่วยงานเดียว จึงเสนอให้นำธุรกิจนี้ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ

ธุรกิจที่ ๓ ธุรกิจบริการจัดหาลูกค้าเพื่อเสนอขายผลิตภัณฑ์ทางการเงินของบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน ให้แก่บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน

ธุรกิจที่ ๔ ธุรกิจบริการทวงถามหนี้ให้แก่บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน

คนต่างด้าวที่จะประกอบธุรกิจที่ ๓ และธุรกิจที่ ๔ ได้ จะต้องเป็นบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน และให้บริการแก่บริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงินเท่านั้น ทั้งนี้ คำว่า "กลุ่มธุรกิจทางการเงิน (กลุ่มฯ)" ของธนาคารพาณิชย์" เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕.๑ ของประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๘/๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลโครงสร้างและขอบเขตธุรกิจของกลุ่มธุรกิจทางการเงินของธนาคารพาณิชย์ ซึ่งหมายความว่า "กลุ่มฯ ที่ประกอบด้วย ธนาคารพาณิชย์ บริษัทแม่ บริษัทลูกทุกทอด และบริษัทร่วมของธนาคารพาณิชย์ทั้งในและต่างประเทศ"

บริษัทในกลุ่มฯ ทุกบริษัทสามารถประกอบธุรกิจได้เฉพาะธุรกิจทางการเงิน หรือธุรกิจสนับสนุน โดยธุรกิจบริการจัดหาลูกค้าเพื่อเสนอขายผลิตภัณฑ์ทางการเงินและธุรกิจบริการทวงถามหนี้ เข้าข่ายเป็นธุรกิจสนับสนุน ตามข้อ ๕.๒ (๒) ของประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สนส ๘/๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลโครงสร้างและขอบเขตธุรกิจของกลุ่มธุรกิจทางการเงินของธนาคารพาณิชย์

ทั้งนี้ หากบริษัทในกลุ่มฯ เป็นธนาคารพาณิชย์ซึ่งมีธุรกิจหลักในการรับฝากเงินและการให้สินเชื่อ รวมถึงบริการทางการเงินต่าง ๆ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ประกอบธุรกิจให้บริการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือจำเป็นต่อการประกอบธุรกิจของธนาคารพาณิชย์ (non-financial services) เพิ่มเติมแก่ลูกค้าทั่วไปได้ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีการระบุประเภท เงื่อนไขการให้บริการ และกำหนดผู้รับบริการไว้จำกัด ซึ่งธุรกิจบริการจัดหาลูกค้าเพื่อเสนอขายผลิตภัณฑ์ทางการเงินและธุรกิจบริการทวงถามหนี้ เข้าข่ายเป็นการให้บริการที่ไม่เกี่ยวข้องกับบริการทางการเงิน ตามข้อ ๕.๒ (๖) ของประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๘ /๒๕๖๓ เรื่อง การอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ประกอบธุรกิจให้บริการอื่น (other services)

อย่างไรก็ดี เฉพาะในส่วนของธุรกิจที่ ๔ หากมีการให้บริการทวงถามหนี้จากลูกหนี้ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดา ถือเป็นการประกอบธุรกิจทวงถามหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยการทวงถามหนี้ จะต้องจดทะเบียนการประกอบธุรกิจทวงถามหนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดด้วย^๓

ดังนั้น คนต่างด้าวที่จะประกอบธุรกิจ ๒ รายการข้างต้น ต้องเป็นบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน และให้บริการแก่บริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงินเท่านั้น อันเป็นการจำกัดขอบเขตการให้บริการของคนต่างด้าว เพื่อไม่ให้กระทบต่อการประกอบธุรกิจของคนไทย รวมทั้งยังเป็นการอำนวยความสะดวกเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจของบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน ประกอบกับธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจเหล่านี้ และสำหรับธุรกิจบริการทวงถามหนี้ ในกรณีเป็นการทวงถามหนี้จากลูกหนี้ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดา ย่อมมีหน่วยงานและกฎหมายที่กำกับดูแลเฉพาะอยู่แล้ว จึงเสนอให้นำธุรกิจเหล่านี้ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ

^๓ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงการจดทะเบียนการประกอบธุรกิจทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘

ธุรกิจที่ ๕ ธุรกิจบริการที่มีรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นคู่สัญญา

ธุรกิจบริการที่มีรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นคู่สัญญา เป็นธุรกิจที่ปรากฏอยู่ในกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจบริการที่คนต่างด้าวไม่ต้องขออนุญาต (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น ได้แก่ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

ต่อมาได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งปรับปรุงนิยามคำว่า "รัฐวิสาหกิจ" ให้มีความหมายแคบลง โดยไม่รวมบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่รัฐวิสาหกิจมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละ ๕๐ (บริษัทลูก) ในการเป็นรัฐวิสาหกิจ อย่างไรก็ตาม บทเฉพาะกาลมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การอ้างอิงคำว่ารัฐวิสาหกิจในกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อน ยังคงมีความหมายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ต่อไป

ผลของบทเฉพาะกาลดังกล่าวมีผลให้คำว่า "รัฐวิสาหกิจ" ในกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจบริการที่คนต่างด้าวไม่ต้องขออนุญาต (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังคงมีความหมายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งไม่สอดคล้องกับนิยามของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน อันก่อให้เกิดความสับสนและความไม่ชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น จึงเสนอให้แก้ไขปรับปรุงการอ้างอิงบทนิยามคำว่า "รัฐวิสาหกิจ" ในกฎกระทรวงดังกล่าวให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พร้อมทั้งกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อคุ้มครองสิทธิของคนต่างด้าวที่ได้ประกอบธุรกิจบริการกับรัฐวิสาหกิจตามนิยามเดิม ก่อนวันที่ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

สำนักกฎหมาย
กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
เดือนสิงหาคม ๒๕๖๙