

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

ชื่อการรับฟัง

ร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยคุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต พ.ศ.

ผู้ได้รับผลกระทบ

- ประชาชนทั่วไป
- องค์การภาคเอกชน
- หน่วยงานภาครัฐ
- ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน (การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย)
- คณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต (คพข.)

ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 98 กำหนดให้มีคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต (คพข.) เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกสำคัญในการคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน โดยเฉพาะการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้ใช้พลังงาน และการเสนอแนะมาตรการแก้ไขหรือปรับปรุงการให้บริการพลังงานในระดับพื้นที่ โดยร่างระเบียบฉบับนี้ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของ คพข. ให้มีความชัดเจนเหมาะสม รวมทั้งกระบวนการสรรหา คพข. เพื่อคัดเลือกผู้ที่มีความเหมาะสมในการปฏิบัติงาน สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในชั้นหลักการต่อการปรับปรุงระเบียบดังกล่าวแล้ว และได้รวบรวมข้อเสนอเกี่ยวกับรายละเอียด วิธีดำเนินการ และเงื่อนไขประกอบของร่างระเบียบในประเด็นสำคัญ เช่น การกำหนดค่านิยาม สัดส่วนและที่มาของ คพข. การกำหนดคุณสมบัติและเกณฑ์อายุของผู้สมัคร วิธีการจัดอบรมและการสอบคัดเลือก การกระจายตัวของผู้แทนผู้ใช้พลังงานภาคประชาชน บทบาทหน้าที่ของที่ปรึกษา คพข. ตลอดจนวาระการดำรงตำแหน่ง และหลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของ คพข.

ดังนั้น สำนักงาน กกพ. จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงร่างระเบียบให้มีความชัดเจนเหมาะสม และสอดคล้องกับบริบทการกำกับกิจการพลังงานในปัจจุบัน เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของ คพข. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นประโยชน์ต่อการคุ้มครองผู้ใช้พลังงานต่อไป

คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น

ร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยคุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต พ.ศ. มีหลักการที่สำคัญ ดังต่อไปนี้

1. การกำหนดนิยามต่างๆ
2. องค์ประกอบของคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต (คพข.)

3. ที่ปรึกษา คพข.
4. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาเป็น คพข.
5. วิธีการสรรหาและหลักเกณฑ์การคัดเลือก คพข.
6. หลักเกณฑ์การขึ้นบัญชีผู้ผ่านการสรรหา
7. การคัดเลือกประธานกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต
8. วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง ของ คพข.

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนและผู้ใช้งาน
- องค์การภาคเอกชน (สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)
- หน่วยงานภาครัฐ
- คณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต (คพข.)
- เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติตามระเบียบ

เหตุผลความจำเป็นของการให้มีการอนุญาต ระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

การใช้ระบบคณะกรรมการ คือ คณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต หรือ คพข. ซึ่งเป็นผู้แทนของผู้ใช้งานเข้ามาทำหน้าที่เป็นกลไกในการสนับสนุนงานกำกับกิจการพลังงานของ กกพ. ในการคุ้มครองผู้ใช้งานใน 13 เขตทั่วประเทศ ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 98 โดย คพข. มีหน้าที่หลักในการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนตามมาตรา 100 (กรณีได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากการให้บริการของผู้รับใบอนุญาต (การไฟฟ้า) เช่น ไฟฟ้าตก – ดับ ทำให้อุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้าในบ้านเสียหาย) และมาตรา 103 (กรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าผู้รับใบอนุญาตเรียกเก็บค่าบริการไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรม) นั้นระบบคณะกรรมการดังกล่าวมีความเป็นกลาง เกิดขึ้นโดยผลของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งในแง่ขององค์ประกอบ คุณสมบัติ วิธีปฏิบัติงานของคณะกรรมการ และมีกรอบวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนในการปฏิบัติงานตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น โดยไม่มีอำนาจหน้าที่ที่ไม่ชัดเจนหรือมีอำนาจหน้าที่ที่เกินไปกว่าวัตถุประสงค์ของการให้ความเป็นธรรมแก่ผู้บริโภค