

## บันทึกหลักการและเหตุผล

ร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การอนุญาต และอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการเชื้อเพลิงไฮโดรเจนและแอมโมเนีย พ.ศ. ....

### ผู้ได้รับผลกระทบ

ผู้ประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการนำก๊าซไฮโดรเจนหรือแอมโมเนียไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

### สาเหตุ/ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

ตามประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง ให้ไฮโดรเจนและแอมโมเนียเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดประเภทน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดใหม่ ดังนั้นเพื่อเป็นการกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการที่ประสงค์จะใช้ไฮโดรเจนหรือแอมโมเนียเป็นเชื้อเพลิง อยู่ภายใต้ระบบการอนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอและออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การขอและการให้ต่ออายุใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การขอและการให้ออนใบอนุญาต รวมทั้งอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการนำก๊าซไฮโดรเจนหรือแอมโมเนียไปใช้เป็นเชื้อเพลิง ให้สอดคล้องกับสภาพการประกอบกิจการด้านพลังงานในปัจจุบันที่กำลังเปลี่ยนผ่านไปสู่พลังงานสะอาดและเป้าหมายลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผน Carbon Neutrality 2050 และ Net Zero Emissions 2065

### เป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อกำหนดให้กิจการที่เกี่ยวข้องกับการนำก๊าซไฮโดรเจนหรือแอมโมเนียเฉพาะที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง เป็นกิจการควบคุมภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งผู้ประสงค์จะประกอบกิจการดังกล่าวต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ก่อนเริ่มประกอบกิจการ ในกรณีที่ไม่มีความจำเป็น หากผู้ประกอบกิจการนำก๊าซไฮโดรเจนหรือแอมโมเนียไปใช้เป็นเชื้อเพลิงโดยไม่มีการกำกับดูแลตามกฎหมาย จะมีความเสี่ยงสูงที่จะส่งผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม และมีความผิดตามกฎหมาย

### กลไกที่จะเสนอให้ใช้กฎหมาย

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอและออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การขอและการให้ต่ออายุใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การขอและการให้ออนใบอนุญาต รวมทั้งอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการนำก๊าซไฮโดรเจนหรือแอมโมเนียไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

### แนวทางอื่น ๆ ที่รัฐอาจใช้เพื่อแก้ปัญหานี้ได้

ไม่มี เนื่องจากกิจการที่เกี่ยวข้องกับการนำก๊าซไฮโดรเจนหรือแอมโมเนียไปใช้เป็นเชื้อเพลิง อาจก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงและส่งผลกระทบต่อประชาชน ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการจึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด

### กฎหมาย กฎ มติ ครม. ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒
๒. ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง ให้ไฮโดรเจนและแอมโมเนียเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๖๘

### ผู้เกี่ยวข้อง

๑. ผู้ประกอบกิจการที่นำก๊าซไฮโดรเจนหรือแอมโมเนียไปใช้เป็นเชื้อเพลิง
๒. ผู้ประกอบกิจการให้บริการขนส่งด้วยถังขนส่งก๊าซไฮโดรเจนหรือแอมโมเนีย เฉพาะที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง
๓. ผู้ประกอบกิจการคลังก๊าซไฮโดรเจน
๔. ผู้ประกอบกิจการให้บริการขนส่งก๊าซไฮโดรเจนผ่านระบบขนส่งทางท่อ
๕. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

เนื่องจากกิจการที่เกี่ยวข้องกับการนำก๊าซไฮโดรเจนหรือแอมโมเนียไปใช้เป็นเชื้อเพลิงอาจก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงและส่งผลกระทบต่อประชาชน ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการจึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด ภาครัฐจึงควรเป็นผู้กำกับดูแลด้วยระบบอนุญาต และมีการกำหนดโทษอาญาตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง